

Hovedfunn fra rapporten

Lansering 13. juni 2017

Beret Bråten og Ragna Lillevik



Oppdraget:

Undersøke innvandreroorganisasjoners rolle og potensial i lokalt integreringsarbeid



IMDi

Integrerings- og
mangfoldsdirektoratet

Tilskudd til lokale innvandrersammfunn og frivillig virksomhet i lokalsammfunn

1. Innledning

Rundskrivet er utarbeidet av IMDi og er basert på regelverket fastsatt av Justis- og beredskapsdepartementet 20. desember 2016, med grunnlag i Stortingets budsjettvedtak av 15. desember 2016 og Prop. 1 S (2016-2017) kap. 496, post 71.

Det er satt av 11,13 mill. kroner til tilskuddsordningen i 2017.

Tilskuddsordningen forvaltes av 20 utvalgte kommuner (se oversikt under). Dette innebærer at det er kommunene som lyser ut midlene, setter frister og saksbehandler. Vi oppfordrer derfor organisasjoner til å kontakte den enkelte kommune for spørsmål knyttet til ordningen.

Ordningen er todelt, og gjelder: I) Drift av lokale innvandrersammfunn og II) Frivillig aktivitet i lokalsammfunnet.

2. Mål for ordningen

2.1 Del I: Driftstilskudd til lokale innvandrersammfunn

Formålet med driftstilskudd til lokale innvandrersammfunn er å medvirke til å styrke innvandrerbefolkningens deltakelse i organisasjonslivet og i sosiale nettverk. Tilskuddet skal bidra til å skape økt tillit til og økt tilhørighet i det norske sammfunnet.

2.1.1 Målgruppe

Lokale innvandrersammfunn og deres medlemmer med bakgrunn fra land utenfor Norden, Sveits, USA, Canada, Australia og New Zealand.

2.2 Del II: Tilskudd til frivillig virksomhet i lokalsammfunn

Formålet med tilskuddet til frivillig virksomhet er å skape møteplasser og aktiviteter i lokalsammfunn på tvers av ulike grupper i befolkningen. Tilskuddet skal medvirke til å skape økt tillit til og økt tilhørighet i det norske sammfunnet.

2.2.1 Målgruppe

Målgruppen er lokale frivillige organisasjoner.

3. Tildelingskriterier

3.1 Driftstilskudd til lokale innvandrersammfunn

3.1.1 Inngangskriterier (hvem kan søke?)

Lokale, frivillige¹ medlemsbaserte innvandrersammfunn som er registrert i en av følgende kommuner: Arendal, Bergen, Bodø, Bærum, Drammen, Fredrikstad, Gjøvik, Hamar, Kristiansand, Oslo, Sandefjord, Sandnes, Sarpsborg, Skedsmo, Skien, Stavanger, Tromsø, Trondheim, Tønsberg og Ålesund.

¹ Definisjon av frivillige organisasjoner: ikke organisert av det offentlige, ikke fortjenestbaserte, og frivillig innsats utgjør som regel en viktig del av virksomheten. Frivillig virksomhet blir i hovedsak organisert som foreninger eller stiftelser.

Arendal Sandefjord
Bergen Sandnes
Bodø Sarpsborg
Bærum Skedsmo
Drammen Skien
Fredrikstad Stavanger
Gjøvik Tromsø
Hamar Trondheim
Kristiansand Tønsberg
Oslo Ålesund



Telefonintervjuer med 20 kommuner

- Hvordan forvaltes ordningen?
- Kommunens arbeid med integrering



Dokumentstudie i 20 kommuner

- Hvem har søkt og hva har de søkt om?
- Hvordan er pengene fordelt?



Casestudie i tre kommuner

- Intervjuer med 11 ansatte i kommunene
- Intervjuer med 11 representanter for lokale innvanderorganisasjoner



Gruppesamtaler

- To gruppesamtaler med representanter fra innvanderorganisasjoner og andre organisasjoner
- Samtale med IMDi om forvaltning av ordningen

«En organisasjon som er hjemmehørende i en kommune eller bydel, der medlemmene er innvandrere og norskfødte med to innvandrede foreldre med bakgrunn fra land utenfor Norden, Sveits, USA, Canada, Australia og New Zealand. »



Integrering – hva er det?

1970-tallet.

Mål: Unngå assimilering, i betydningen statlige krav om at innvandrere må legge vekk alt sitt særpreg for å bli del av det norske samfunnet.

1990-tallet:

Mål: Unngå segregering sosialt og kulturelt.

2000-tallet:

Økt oppmerksomhet om tillit og tilhørighet til det norske samfunnet.

Tillit

Hvordan bygges tillit?

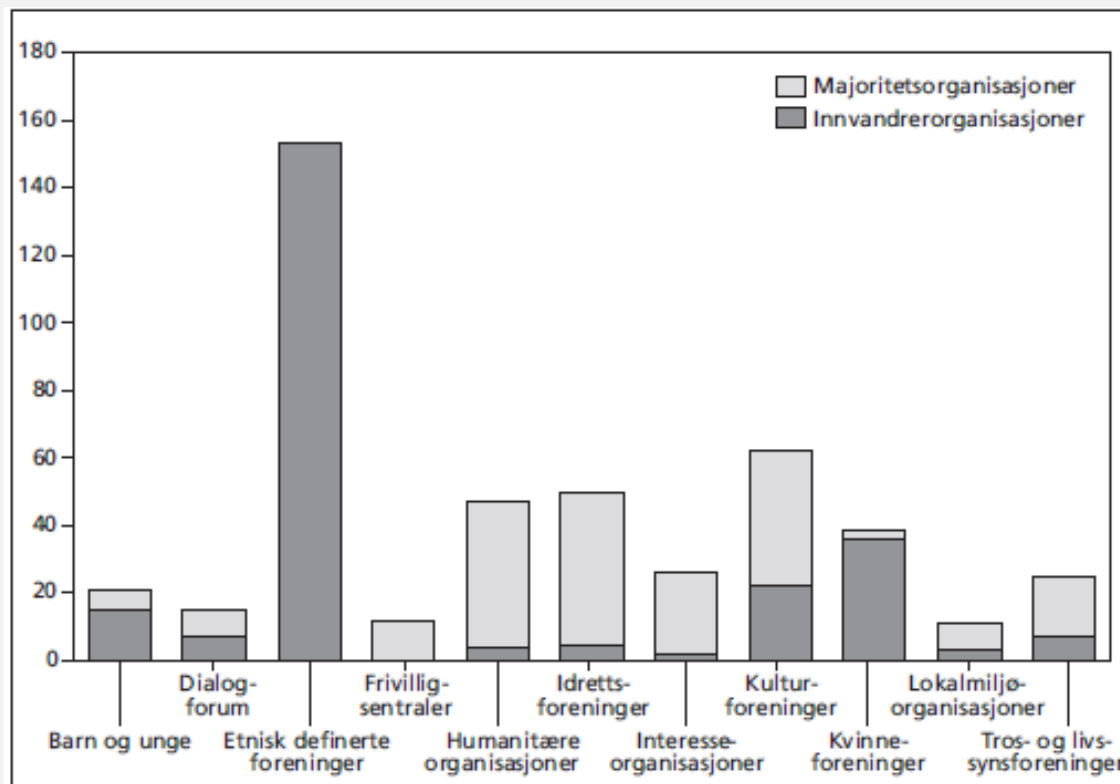
- **Mikroperspektiv: gjennom møter mellom individer.** Innvandreroorganisasjoner skal skape møter på tvers av grupper.
- **Makroperspektiv: i møter mellom velferdsstatens ”bakkebyråkrater” og den enkelte.**
Innvandreroorganisasjoner?
- **Mellomperspektiv: Organisasjoner som motmakt.**
Demokratiske aktører.

Søknader og tildelinger i 2016

- 475 organisasjoner søkte midler fra tilskuddsordningen i 2016.
- 254 av disse var innvandrersorganisasjoner.
- 8 av 10 får innvilget søknaden sin. De fleste får mindre enn de har søkt om.

13.06.2017

Organisasjoner som søkte støtte i 2016 – etter type



Drift vs. aktivitetsstøtte

«Ett av målene med tilskuddsordningen er jo å øke kompetansen på å delta i organisasjonslivet, og at de er med og organiserer frivillig virksomhet, oppretter egne organisasjoner, ser vi som en styrke i så måte. Mens aktivitetsstøtten i mindre grad tenker vi er med på... det går mer på deltakelse enn å bli kjent med selve organisasjonslivet, selv om aktivitet også kan være det, da.»

«(...) vi har en bevisst prioritering av aktivitetsstøtte, og så lite som mulig til driftsstøtte. Det er fordi de pengene som går til driftsstøtte, vi tror ikke at målene til IMDi blir oppfylt av dem. Vi har mye mer tro på arrangementer som vi kan se konkrete resultater av, som gatefestivaler og andre arrangementer. Vi tror ikke at en intern julefest i Thaiforeningen fører til integrering.»

Fremmer tilskuddet samarbeid mellom innvandrersorganisasjoner og kommuner?

- Utgangspunkt:
Kommune-Norge er mindre kjent med innvandrersorganisasjoner enn med andre organisasjoner.
- Mangel på kjennskap = mangel på tillit.
- Dette kan løses ved kontroll/byråkrati, eller kontakt/avbyråkratisering.
- Noen kommuner velger kontroll andre kontakt.

Kontaktstrategien

- Møte organisasjonene på deres premisser.
- Forutsetter: Ildsjel-byråkrater, men det er kommunens ansvar å institusjonalisere rom for ildsjel-aktivitet.
- Etablere møteplasser: Fysiske, demokratiske og gjennom fellesaktiviteter.
- Respekt og gjensidighet. La organisasjoner og individer definere sitt ståsted og sin rolle. «Hva vil dere?» framfor «vi vil».

13.06.2017

Innvandrerorganisasjonen sett innenfra

- Identitetsfellesskap, basert på aktiviteter som cricket, kulturkvelder, morsmålsopplæring, nasjonaldagsfeiringer.
- Knytter an til medlemmenes transnasjonale posisjon. Noen å dele språk, tradisjoner, minner og erfaringer med.
- Men også erfaringer med å bli redusert til innvandrer.

- Vi gjør alltid vårt beste, å ha jobb og trygg framtid for våre barn og unge. Og mine venner, mange har tatt utdanning og vil at ungene skal integrere seg og være med på alle norske aktiviteter. Jeg er stolt, jeg har lyst til å føle meg som en nordmann, men det er vanskelig. Jeg har lyst til å heie på nordmenn på TV, men det er ikke det samme. Jeg sier til mine venner at det er bedre å være polsk og bo i Norge enn å være (sier egen landbakgrunn) og bo i Norge. For når du gjør noe feil, så får du i ansiktet at du er ikke nordmann. Og på den måten så er det ekstra viktig at vi... eller mine barn da, må kunne noe om bakgrunnen deres og hvor de er fra, og uansett hva de sier... jeg sier til ungene mine: Du må lære (morsmålet), de sier nei, jeg er norsk, men jeg sier at uansett så blir du ikke sett som en nordmann (...) De ser seg selv som nordmenn, men de kommer aldri til å bli akseptert av... nordmenn, hvis du skjønner. Og jeg vil ikke at de skal vokse opp i et bedrag som kommer til å såre dem.

13.06.2017

- Brobygger mellom enkeltmedlemmer og velferdsstatstjenester.
- Har ikke kapasitet til selv å etablere samarbeidsarenaer. Men de deltar gjerne!
- Tilskudd viktig – har få andre sponsorer.
- Men strever med byråkratiet.

Oppsummert

- Myndighetene definerer innvandrersorganisasjoner som bidragsytere til å bygge tillit nedenfra – fremme møter på tvers.
- Innvandrersorganisasjoner definerer seg som identitetsfellesskap og kan bidra til kontakt velferdsstat-egne medlemmer. Deltar gjerne i møter på tvers.
- ”Ingen” vektlegger innvandrersorganisasjonen som politisk aktør, heller ikke representanter for innvandrersorganisasjonen.

Anbefalinger

1. Legg til rette for en kommunal forvaltning som også er ubyråkratisk.
2. Etabler lokale møteplasser i form av fysiske steder, demokratiske fora og/eller felles prosjekter.
3. Ha gjensidighet som prinsipp. Gi organisasjoner rett til å definere hva de skal bidra med.
4. Tilskuddet bør være tilgjengelig ut over 20 kommuner. Vurder søknadsbyråkrati og hvem som er berettiget til å søke.